Gobierno y políticas públicas I

Curso Académico: (2019 / 2020) **Fecha de revisión: 06-05-2020**

Departamento asignado a la asignatura: Departamento de Ciencias Sociales

Coordinador/a: NATERA PERAL, ANTONIO

Tipo: Obligatoria Créditos ECTS : 6.0

Curso : 2 Cuatrimestre : 2

OBJETIVOS

- Manejar con precisión conceptos y categorías de análisis relacionadas con las estructuras y actores en el ámbito de la gestión y administración pública.
- Comprender los elementos básicos que conforman el diseño de las organizaciones públicas desde el punto de vista de su estructura, con especial referencia a las Administraciones públicas españolas
- Percibir el papel de la cultura organizativa -y el mundo de los valores en general- sobre el comportamiento de los actores político-administrativos.
- Entender la dinámica de poder, conflicto y gestión política en los escenarios administrativos.
- Advertir el tránsito del modelo burocrático de gestión hacia el modelo gerencial y de éste hacia el modelo (emergente) de la gobernanza en el marco de las recientes transformaciones del Estado y la Administración pública.
- Conocer el sistema administrativo español mediante su contraste con otros sistemas administrativos.

DESCRIPCIÓN DE CONTENIDOS: PROGRAMA

Tema 1: El binomio Gobierno-Administración. El gobierno y la plurifuncionalidad gubernamental.- Gestión pública y privada.- Las Administraciones públicas y el sistema político.- La Administración pública como sistema y como escenario de gestión de políticas públicas.- Niveles de gobierno y ámbitos organizativos de las Administraciones públicas contemporáneas.

Tema 2: Factores de diseño y estructuración administrativa. Diferenciación horizontal y vertical de la organización administrativa.- Las unidades y los puestos de trabajo.- Mecanismos de coordinación y control de procesos y comportamientos.- Factores incidentes o de contingencia.- La descentralización administrativa: factores.- El modelo burocrático weberiano: condicionantes, principios, rasgos y críticas.- La incorporación de modelos alternativos.

Tema 3: Las organizaciones públicas como escenarios de poder, conflicto y gestión política. Poder burocrático vs. dirección política: modelos de relaciones.- Fuentes de poder, capital político y tácticas de influencia de los actores político-administrativos.- Conflicto, intereses y redes de poder en la Administración pública.- La función de gestión política de los directivos públicos.

Tema 4. Las organizaciones públicas como espacios de producción de valores. La cultura administrativa: concepto, enfoques y funciones.- Elementos y tipos de cultura organizativa.- Cultura organizativa y cambio.- La percepción social de las administraciones públicas.

Tema 5. Del gerencialismo a la gobernanza pública. El impacto del modelo postgarantista/gerencial.- Estrategias e instrumentos de mejora de la gestión pública.- Los procesos de externalización y privatización de servicios.- Modelos de excelencia y gestión de la calidad de los servicios públicos.- La gobernanza como modelo emergente.- Gobernanza, gestión de redes y Administración pública relacional.

Tema 6. Las Administraciones públicas españolas en perspectiva comparada. Organización y funcionamiento de los diferentes niveles de gobierno y administración.- Los empleados públicos.- Modelos de sector público y sistemas administrativos comparados.- Estudio de los sistemas administrativos de países específicos, con especial referencia a Francia, Alemania, Reino Unido y Estados Unidos.

ACTIVIDADES FORMATIVAS, METODOLOGÍA A UTILIZAR Y RÉGIMEN DE TUTORÍAS

Evaluación continua: comentarios de texto; ejercicios individuales y/o grupales que podrán ser expuestos en clase por los alumnos; estudios de caso; debates organizados; trabajos breves y específicos que se desarrollarán a lo largo del curso; etc.

Tutorías individuales de conformidad con el horario establecido

SISTEMA DE EVALUACIÓN

Examen final escrito: 60% de la nota de la asignatura. Se requiere aprobar el examen (5 sobre 10) para que pueda tomarse en consideración la calificación obtenida en el proceso de evaluación continua.

Evaluación continua: 40% de la nota.

Se valorarán positivamente la asistencia y la participación activa del alumno en las clases teóricas y prácticas.

Peso porcentual del Examen Final:	60
Peso porcentual del resto de la evaluación:	40

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

- BOVAIRD, T.; LOEFFLER, E. (eds.) Public Management and Governance, Routledge, 3th. edition, 2015.
- KUHLMANN, S.; WOLLMANN, H. Introduction to Comparative Public Administration. Administrative Systems and Reforms in Europe, Edward Elgar, 2014.
- OLMEDA, J. A., PARRADO, S. y COLINO, C. Gobiernos y administraciones públicas en perspectiva comparada, Tirant lo Blanch., 2013.
- RAMIÓ, C. Teoría de la organización y administración pública., Tecnos., 1999.

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

- AGUILAR, L.F. Gobernanza y Gestión Pública, Fondo de Cultura Económica, 2010.
- ARENILLA, M. Administración 2032. Teclas para transformar la Administración pública española, INAP, 2014.
- BRUGUÉ, Q. y SUBIRATS, J., Lecturas de gestión pública, INAP, 1996.
- CERRILLO, A. La gobernanza hoy. Diez textos de referencia, INAP, 2005.
- CRESPO, J.; PASTOR, G. Administraciones públicas españolas, McGraw-Hill, 2002.
- CRESPO, L.F. Mitos y ritos de la Administración española, INAP, 2003.
- HEIFETZ, R. Leadership Without Easy Answers, Harvard University Press, 1997.
- MOORE, M. Recognizing Public Value, Harvard University Press, 2013.
- MORGAN, G. Imágenes de la organización., Ra-Ma., 1990.
- NIETO, A. El desgobierno de lo público, Ariel, 2012.
- OLÍAS DE LIMA, B. La Nueva Gestion Pública, Prentice-Hall, 2001.
- PETERS, B.G. Handbook of Public Administration, Sage, 2003.
- PETERS, G. La política de la burocracia., Fondo de Cultura Económica., 1999.
- PFEFFER, Jeffrey. El poder en las organizaciones., McGraw Hill., 1993.
- POLLIT, C. Advanced Introduction to Public Management and Administration, Edward Elgar, 2016.
- RAMIO, C. Administración pública y crisis institucional. Estrategias de reforma e innovación para España y América Latina, Tecnos, 2015.
- SHAFRITZ, J. y FREEMAN, R.E. Clásicos de la Administración pública, Tecnos, 1994.
- VILLORIA, M. y DEL PINO, E. Dirección y gestión de recursos humanos en las Administraciones públicas, Tecnos, 2009.